

АДМИНИСТРАЦИЯ
Саянского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с.Агинское

от 06.09.2018 г.

№ 231-П

Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия и первичной социализации несовершеннолетних, алгоритма неотложных действий при выявлении и изъятии детей, оказавшихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью

В целях систематизации и повышения эффективности работы при выявлении и изъятии детей, оказавшихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью на территории Саянского района, руководствуясь ст. 62, 81 Устава района, постановляю:

1. Утвердить регламент межведомственного взаимодействия и первичной социализации несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью (Приложение № 1).
2. Утвердить алгоритм неотложных действий при выявлении и изъятии детей, оказавшихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью (Приложение № 2).
3. Организационно - правовому отделу администрации Саянского района (О.В. Шинкевич) опубликовать данное постановление на официальном веб – сайте района.
4. Контроль за выполнением постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы района по социальным вопросам (Т.В.Хлебникова).

Глава администрации района



А.В. Храмцов

Приложение №1
постановлению
Администрации
Саянского района
от « 07.06 2012 г. № 231-П

**Регламент
межведомственного взаимодействия при выявлении и первичной
социализации несовершеннолетних,
оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью**

Настоящий Регламент определяет основные направления и этапы работы специалистов опеки и попечительства над несовершеннолетними, органов и учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, сотрудников ОВД *при выявлении несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью, изъятии из обстановки, не отвечающей требованиям безопасности (далее – изъятие из обстановки), отобрании ребенка у родителей при непосредственной угрозе жизни ребенка и его здоровью, первичной социализации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с изъятием из обстановки и (или) отобранием ребенка у родителей.*

В случае, когда лишение или ограничение родительских прав не позволяет защитить интересы ребенка с достаточной быстротой, ст. 77 Семейного кодекса РФ (далее - СК) позволяет осуществить незамедлительное *отобрание ребенка у родителей или иных лиц, на попечении которых он находится*, при наличии угрозы для жизни или здоровья ребенка.

Условием, при котором ребенок может быть отобран, является *наличие реальной угрозы для его жизни или здоровья, устранить которую невозможно другим способом*. При этом данную угрозу необходимо устранить немедленно. Правовое значение имеет факт существования такой опасности, а не наличие негативных последствий.

Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью осуществляется в административном порядке органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа местного самоуправления.

Под *непосредственной угрозой жизни* следует понимать совокупность обстоятельств, в которых физическое и (или) психическое состояние близко к критическому, и данные обстоятельства являются последствиями действий (бездействий) родителей (законных представителей). Критическое состояние граничит с такими состояниями, как смерть, агаракеня.

Под *непосредственной угрозой здоровью* следует понимать высокую вероятность наступления вреда здоровью ребёнка средней или тяжёлой степени, неотвратимой и непоправимой инвалидности.

Следует разделять «угрозу жизни и здоровью» от «опасности жизни и здоровью» - по степени вероятности наступления неблагоприятных последствий для ребёнка. При «угрозе» вероятность наступления максимальная, при «опасности» - возможная.

При наличии непосредственной угрозы жизни ребёнка или его здоровью, носящий прямой и явный характер, не вызывающей сомнения в возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений, стойких нарушений здоровья, или иного вреда здоровью ребёнка, связанного с:

- отсутствием полноценного ухода за ребёнком, создающим угрозу его жизни или здоровью;

- отказом законных представителей от лечения ребёнка, имеющего заболевания, требующие срочного медицинского вмешательства;

- наличие признаков физического и / или психического насилия над ребёнком;

- нахождением родителей (законных представителей) в тяжёлой степени опьянения;

- наличием иных обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью ребёнка, в том числе отказом или уклонением родителей (законных представителей) от лечения имеющихся у них опасных для здоровья ребёнка форм заболевания

(в том числе открытой формы туберкулёза, обострение психических заболеваний), ребёнок, на основании письменного заявления его родителей или законных представителей, может быть помещён в специализированное учреждение, осуществляющее социальную реабилитацию несовершеннолетних, учреждение здравоохранения, семьи граждан в форме предварительной опеки (попечительства) (далее - временное помещение).

При невозможности получения письменного заявления от законных представителей ребёнка о его временном помещении, принимается *решение об изъятии его из обстановки*, представляющей угрозу жизни и здоровью и временном помещении в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120) на основании Акта оперативного дежурного органа внутренних дел (п.5 ч. 3 ст. 13 ФЗ № 120).

Изъятие – мера, которая создаёт альтернативу лишению прав и оставляет шанс на возврат ребёнка в семью. Основными критерием для решения вопроса об изъятии становится безопасность среды ребёнка, а для лишения – способность и намерение родителей выполнять свои родительские обязанности.

Отобрание ребёнка у родителей – акт принудительных действий по отношению к родителям, которые не способны или

не желают выполнять обязанности по воспитанию, обучению, содержанию и защите их прав своих несовершеннолетних детей.

Отобрание ребенка выражается в предъявлении родителям распорядительного акта органа местного самоуправления, свидетельствующего о невозможности дальнейшего пребывания ребенка с родителями.

Отобранию ребенка может предшествовать изъятие ребенка из обстановки, представляющей угрозу их жизни и здоровью, которая возникла по вине родителей или законных представителей (в форме умышленных действий или бездействия).

Отобрание ребенка у родителей осуществляется исключительно специалистами опеки и попечительства в строгом соответствии со ст. 77 СК РФ и по основаниям, предусмотренным ст. 69, 73 СК РФ.

В случаях привлечения специалистов опеки и попечительства к работе в выходные, нерабочие праздничные дни следует руководствоваться положениями Трудового кодекса РФ.

**Алгоритм
 неотложных межведомственных действий при выявлении и изъятии детей, оказавшихся в обстановке,
 представляющей угрозу их жизни и здоровью**

Изъятие – это акт (действие), направленный на оперативное реагирование и незамедлительное обеспечение мер безопасности ребенка, нуждающегося в оказании экстренной государственной помощи. Изъятие – мера в краткосрочной перспективе, мера быстрого, кризисного реагирования.

Этапы (мероприятия)	Исполнители	Сроки исполнения
Этап I. Выявление и проверка сигнала о чрезвычайном происшествии, связанном с непосредственной угрозой жизни и здоровью несовершеннолетнего		
<p>I.1. Выявление (сигнал*) и регистрация сообщения в установленном порядке. Источники выявления:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в ходе служебной деятельности (рейды, патронаж и др.); • обращения граждан; • информация СМИ; • телефон доверия (горячей линии); • иные сведения о фактах детского неблагополучия, связанного с реальной угрозой жизни и здоровью ребенка. <p>*Сигнал – информация о признаках нарушения прав и законных интересов ребенка, переданная и зарегистрированная</p>	<p>Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: образования, здравоохранения, социального обслуживания семьи и детей, специалисты опеки и попечительства, органы внутренних дел (далее - ОВД), специалисты комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП)</p>	по факту

в установленном порядке.	общественные организации и объединения, граждане и иные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	
1.2. Уточнение обстоятельств происшествия (ситуации), предварительная оценка риска безопасности ребенка, получение информации из различных источников системы профилактики.	Должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которым стало известно о чрезвычайном происшествии	незамедлительно
1.3. Оценка необходимости экстренности реагирования		
1.4. Передача сообщения в дежурную часть ОВД и принятие незамедлительных мер по обеспечению безопасности ребенка и оказанию неотложной помощи. Информирование органов опеки и попечительства	Должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	в течение 3 часов с момента получения информации
1.5. Информирование КДН(ЗП), прокуратуры о выявленном случае неблагополучия ребенка, сопряженного с реальной угрозой его жизни и (или) здоровью	Должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	в течение 24 часов
Этап 2. Экстренное реагирование		
2.1. Выезд на место происшествия (пребывания ребенка в условиях непосредственной угрозы или опасности).	ОВД, специалисты опеки и попечительства	немедленно, в течение суток
2.1.1. Проведение проверки сообщения в установленном законом порядке: осмотр места происшествия и иные мероприятия, позволяющие оценить риск для жизни и (или) здоровья ребенка, его безопасности; Обязательное взаимодействие со специалистами опеки и попечительства (в случае отсутствия родителей или иных законных представителей).	ОВД	
2.1.2. Оценка безопасности ребенка* на месте происшествия.	специалисты опеки и попечительства	

<p>Составление акта первичного обследования, рассмотрение возможности передачи ребенка родственникам (под предварительную опеку).</p> <p>*Оценка безопасности – выявление и оценка средовых и динамических факторов, действие которых с высокой степенью вероятности может в ближайшем будущем представлять угрозу жизни ребенка или причинить серьезный вред его здоровью.</p> <p>2.1.3. Обращение с заявлением в ОВД о принятии мер воздействия к родителям, не исполняющим обязанности по воспитанию своих несовершеннолетних детей, если эти деяния представляют реальную угрозу для безопасности ребенка, его жизни и (или) здоровью.</p> <p>2.1.4. Принятие на основе объективных данных на месте происшествия коллегиального решения об изъятии ребенка из обстановки непосредственной угрозы (в соответствии с п.5 ч. 3 ст. 13 ФЗ № 120, по акту оперативного дежурного ОВД) или незамедлительном отобрании ребенка у родителей (в соответствии со ст. 77 СК РФ, согласно распорядительному акту органа местного самоуправления)</p>	<p>совместно с представителями субъектов системы профилактики</p> <p>специалисты опеки и попечительства или иные лица, уполномоченные осуществлять защиту прав детей</p> <p>специалисты опеки и попечительства *ОВД – в исключительных случаях, когда присутствие специалиста опеки и попечительства по уважительным причинам невозможно (отпуск, командировка, болезнь).</p>	<p>в течение суток</p>
<p>Этап 3. Изъятие ребенка из обстановки, не отвечающей условиям безопасности или представляющей угрозу для его жизни и здоровья и оказание экстренной помощи в государственной защите</p>		
<p>3.1. Определение ребенка в возрасте до 4 лет - в учреждение здравоохранения, старше 4 лет – в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (временное помещение):</p> <p>3.1.1. Специалисты опеки и попечительства при</p>	<p>сотрудники ОВД совместно со специалистами опеки и попечительства, представителями органов местного самоуправления</p> <p>специалисты опеки и попечительства</p>	<p>на срок не свыше 10 суток. При необходимости пребывания ребенка в учреждении</p>

<p>необходимости оказывают содействие в определении учреждения, в которое может быть доставлен несовершеннолетний, наличии мест в учреждении, способе доставки.</p>	<p>во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, учреждениями социальной защиты населения, органами местного самоуправления</p>	<p>свыше 10 суток составляется мотивированное ходатайство о продлении срока пребывания ребенка в учреждении</p>
<p>3.2. Специалисты опеки и попечительства на период временного помещения обеспечивают постоянное взаимодействие с учреждением, в которое помещен ребенок, по истечении 10-дневного срока выносят ходатайство на имя руководителя учреждения о продлении срока, копия ходатайства незамедлительно направляется в КДНиЗП и прокуратуру. Ходатайство должно быть согласовано с органом управления социальной защиты населения (управление соцзащиты или Министерство социальной политики).</p>	<p>специалисты опеки и попечительства</p>	<p>постоянно</p>
<p>3.3. Разработка плана безопасности ребенка*.</p> <p>*План безопасности ребенка – документ, лимитированный по времени, с конкретными сроками исполнения мероприятий, направленных на обеспечение безопасности ребенка и стабилизацию ситуации в семье, контроля над установленной угрозой или помещения ребенка в государственное учреждение либо альтернативное место в целях его безопасности до момента, пока не будет проведена комплексная оценка семьи и определено, в каких услугах нуждается ребенок.</p> <p>Безопасность – отсутствие условий для возникновения угроз жизни и (или) здоровью ребенка.</p>	<p>КДНиЗП во взаимодействии с ОВД, специалистами опеки и попечительства, специализированными учреждениями для несовершеннолетних</p>	<p>в течение 3-х рабочих дней с момента изъятия из обстановки или отобрания ребенка у родителей</p>

<p>3.6. Информирование КДНиЗП в муниципальном образовании:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о факте изъятия ребенка по месту обнаружения и временном помещении ребенка в учреждение, состоянии первичного обследования условий проживания в семье; - о причинах и условиях возникновения угрозы и рисков опасности для ребенка. 	<p>специалисты опеки и попечительства, ОВД, учреждение, куда помещен ребенок</p>	<p>в течение 3-рабочих дней</p>
<p>3.7. Информирование КДНиЗП при Правительстве края в соответствии с Порядком экстренного реагирования, утвержденного протоколом КДНиЗП при Правительстве края от 28.01.2012 № 1.</p>	<p>КДНиЗП в муниципальном образовании</p>	<p>в течение суток с момента получения информации об изъятии ребенка (как случай ЧП)</p>
<p>Этап 4. Экспертная оценка положения ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации в связи с угрозой безопасности его жизни и здоровью</p>		
<p>4.1. Экстренное заседание КДНиЗП в муниципальном образовании по факту изъятия из обстановки или отобрания ребенка у родителей. Разработка и утверждение плана безопасности ребенка.</p>	<p>КДНиЗП в муниципальном образовании</p>	<p>в течение 3-х рабочих дней с момента изъятия ребенка</p>
<p>4.2. Проведение диагностики, сбор необходимого материала по семье и ребенку, организация первичных реабилитационных мероприятий с семьей и ребенком:</p>	<p>органы и учреждения системы профилактики в пределах компетенции</p>	<p>в течение 10 рабочих дней после изъятия ребенка</p>
<p>4.2.1. Обследование жилищно-бытовых условий семьи и ребенка (копия акта направляется в КДНиЗП).</p> <p>4.2.1. Проведение доследственной проверки и принятие одного из следующих решений (в соответствии со ст. 144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> • об отказе в возбуждении уголовного дела и привлечении к административной ответственности родителей (законных 	<p>специалисты опеки и попечительства</p> <p>органы внутренних дел</p>	<p>в течение 3 дней</p> <p>до 3 суток, в исключительных случаях – до 10 суток.</p>

<p>представителей):</p> <ul style="list-style-type: none"> • о возбуждении уголовного дела; • о передаче сообщения по подследственности в соответствии со ст. 151 УПК РФ. <p>О принятом решении в обязательном порядке уведомляются:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ орган опеки и попечительства; ✓ руководитель специализированного учреждения; ✓ родители (законные представители); ✓ КДПиЗП в муниципальном образовании; ✓ прокуратура 		в течение 24 час.
<p>4.3. Проведение первичных социально-реабилитационных мероприятий с семьей и ребенком. Подготовка мотивированных заключений и предложений для заседания КДПиЗП о положении ребенка и семьи (направляются в КДПиЗП до заседания комиссии).</p>	органы и учреждения системы профилактики, работающие со случаем	в течение 10 рабочих дней
<p>4.4. Сбор, обобщение и анализ информации по случаю. Подготовка материалов к заседанию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.</p>	КДПиЗП в муниципальном образовании	в течение 3-х рабочих дней
<p>Этап 5. Открытие случая и организация работы по первичной социализации ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации</p>		
<p>5. Заседание КДПиЗП в муниципальном образовании по вопросу устройства ребенка*, оказавшегося в условиях непосредственной угрозы его жизни и (или) здоровью, в том числе:</p> <p>5.1. о сохранении ребенку кровной семьи и «открытии случая», ведение которого осуществляется в рамках постановки семьи на учет как находящейся в социально опасном положении (далее - СОП) и организации индивидуальной профилактической работы (далее - ИПР) согласно Порядку организации ИПР, утвержденному протоколом КДПиЗП при Правительстве края</p>	<p>КДПиЗП в муниципальном образовании</p> <p style="text-align: center;">члены комиссии</p>	<p>Не позднее: 7 дней с момента отобрания ребенка у родителей и 14 дней - с момента изъятия из обстановки</p>

<p>04.12.2009 № 6;</p> <p>5.2. о сборе материалов на лишение родительских прав по основаниям ст. 69 СК РФ либо ограничении в родительских правах по основаниям ст. 73 СК РФ и дальнейшей реализации плана безопасности ребенка и его устройства. Рассмотрение вопроса о необходимости принятия распорядительного акта органа местного самоуправления об отобрании ребенка у родителей.</p> <p>5.3. о передаче под временную опеку и реализации плана безопасности ребенка, сохранения кровной семьи.</p> <p>* Дети, нуждающиеся в защите государства, - дети, в отношении которых органы опеки и попечительства обязаны принять необходимые меры по защите их прав и законных интересов в соответствии со п.3 ст. 56 СК РФ.</p>		
<p>6. Разработка программы реабилитации на семью и ребенка, находящихся в СОП.</p>	<p>КДНиЗП в муниципальном образовании, межведомственная рабочая группа, работающая со случаем учреждения, в которое определен ребенок</p>	<p>в течение 7 дней</p>
<p>7. Мониторинг результатов индивидуальной программы реабилитации и положения ребенка, его семьи, направление информации в КДНиЗП</p>	<p>куратор случая, специалисты органов и учреждений системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия, КДНиЗП</p>	<p>не реже 1 раза в 10 дней, и до устранения или нейтрализации обстоятельств реальной угрозы безопасности ребенка</p>